



ความเป็นมาและเหตุผลความจำเป็นในการย้ายโรงงานยาสูบ

1. โรงงานยาสูบ ได้ริเริ่มโครงการที่จะก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ขึ้น และย้ายกิจการผลิต บุหรี่ทั้งหมด ณ ที่ตั้งปัจจุบัน (เขตคลองเตย) ไปยังโรงงานแห่งใหม่ ด้วยเหตุผลและความจำเป็นหลัก 2 ประการ ได้แก่

1) เพื่อเป็นการเทิดพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ จิ่งน้อมเกล้า- น้อมกระหม่อมถวายที่ดินปัจจุบันแด่สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ เพื่อเป็น “สวนสาธารณะเบญจกิติ” ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2534 เห็นชอบหลักการให้ย้ายโรงงานยาสูบไปอยู่ในส่วนภูมิภาค และให้พัฒนาพื้นที่เป็นสวนสาธารณะ สวนสุขภาพ และการออกกำลังกาย เป็นปอดของกรุงเทพมหานคร โดยคณะรัฐมนตรีและโรงงานยาสูบได้น้อมเกล้าฯ ถวายที่ดินบริเวณดังกล่าว จำนวน 453 ไร่ เป็นสวนสาธารณะใน วโรกาสที่สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ทรงเจริญพระชนมพรรษาครบ 5 รอบ ในปี 2535 และ ได้รับพระราชทานชื่อสวนสาธารณะว่า “เบญจกิติ”

การก่อสร้างสวนสาธารณะ “เบญจกิติ” ส่วนที่ 1 ซึ่งเป็นสวนน้ำ จำนวน 142 ไร่ สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ เสด็จฯ มาทรงทำพิธีเปิด เมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2547 ปัจจุบันโรงงานยาสูบมอบให้ กรุงเทพมหานครเป็นผู้ดูแล สำหรับส่วนที่ 2 ซึ่งเป็นสวนป่า จำนวน 311 ไร่ จะสามารถดำเนินการได้ต่อเมื่อ โรงงานยาสูบได้ย้ายโรงงานผลิตยาสูบและอาคารประกอบต่างๆ ออกจากพื้นที่เรียบร้อยแล้ว

2) เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน โดยการปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและคุณภาพ ของผลิตภัณฑ์ทั้งในด้านรูปลักษณะและผลกระทบต่อสุขภาพของผู้บริโภค ทั้งนี้ ด้วยการใช้เทคโนโลยีและเครื่องจักร อุปกรณ์การผลิตที่ทันสมัย และเป็นการตอบสนองนโยบายรัฐบาลที่ต้องการให้โรงงานอุตสาหกรรมย้ายออกไป จากแหล่งชุมชน

2. โรงงานยาสูบได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาดำเนินการศึกษาความเหมาะสมของสถานที่ตั้งโรงงาน- ผลิตยาสูบแห่งใหม่ เพื่อให้สามารถรองรับกำลังการผลิตบุหรี่ได้ประมาณ 32,000 ล้านมวนต่อปี ซึ่งพิจารณา ครอบคลุมทั้งที่ดินเอกชน ที่ดินในนิคมอุตสาหกรรม/เขตอุตสาหกรรม และที่ดินของราชพัสดุ โดยทำการวิเคราะห์ ความเหมาะสมของโครงการ ทั้งปัจจัยเชิงคุณภาพและเชิงการเงิน รวมทั้งข้อมูลพื้นฐานอื่นๆ หลายประการ เพื่อประโยชน์สูงสุดในระยะยาวของโรงงานยาสูบและความเหมาะสมกับการดำเนินธุรกิจ และความสะดวกของ พนักงานในการเดินทางและปฏิบัติงานของโรงงานยาสูบ ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2550 และ วันที่ 25 ธันวาคม 2550 อนุมัติหลักการให้โรงงานยาสูบดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่และ ที่ดินที่เหมาะสมควรที่จะอยู่ห่างจากกรุงเทพมหานครภายในรัศมีไม่เกิน 200 กิโลเมตร ซึ่งเป็นระยะทางที่มี ค่าใช้จ่ายด้านการขนส่ง (Logistics) ต่ำที่สุด สำหรับต้นทุนการขนส่งวัตถุดิบและการกระจายผลิตภัณฑ์บุหรี่สู่ตลาด คือ ประมาณ 40-69 ล้านบาทต่อปี เนื้อที่ประมาณ 210 ไร่ ถึง 250 ไร่ เพื่อก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ และเนื้อที่ประมาณ 20 ไร่ ถึง 25 ไร่ เพื่อก่อสร้างที่พักอาศัยพนักงาน โดยมีวงเงินลงทุนโครงการก่อสร้างทั้งหมด ประมาณ 16,200 ล้านบาท และควรเป็นที่ดินในนิคมอุตสาหกรรมหรือเขตอุตสาหกรรม ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

1) การซื้อที่ดินในนิคมฯ/เขตฯ เป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการให้โรงงาน อุตสาหกรรมที่กระจายอยู่ทั่วไปย้ายเข้ามาอยู่รวมกันในพื้นที่ที่ได้จัดสรรไว้สำหรับการประกอบอุตสาหกรรม ทั้งนี้ เพื่อความสะดวกต่อการควบคุมดูแลสถานะและสิ่งแวดล้อม และเป็นการบริหารพื้นที่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

2) ที่ดินในนิคมฯ/เขตฯ มีระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานที่จำเป็นรองรับอยู่ครบถ้วน โรงงานยาสูบจึงไม่จำเป็นต้องลงทุนระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานด้วยตนเอง

3) ที่ดินในนิคมฯ/เขตฯ เป็นที่ดินที่ผ่านการศึกษาคัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมมาแล้ว ประกอบกับนิคมฯ/เขตฯ มีระบบการจัดการสิ่งแวดล้อมที่ได้มาตรฐานอยู่ในความควบคุมดูแลของหน่วยงานราชการที่รับผิดชอบดูแลอย่างใกล้ชิด

โดยการเสนอของโรงงานยาสูบ และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2550 อนุมัติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2550 เกี่ยวกับโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ของโรงงานยาสูบ กล่าวคือ ให้โรงงานยาสูบดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ต่อไปได้ภายในกรอบวงเงิน 16,200 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 5 ปี (พ.ศ. ๒๕๕๑ – พ.ศ. ๒๕๕๕) โดยให้นำปัจจัยด้านค่าใช้จ่ายดำเนินงานมาประกอบการพิจารณาคัดเลือกที่ดินเพื่อก่อสร้างโรงงานแห่งใหม่ ร่วมกับการพิจารณาในด้านกายภาพ และให้ความสำคัญการจัดทำมาตรการควบคุมมลภาวะทางอากาศของโรงงานแห่งใหม่ ...ฯลฯ...

3. คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ เมื่อวันที่ 7 เมษายน 2558 อนุมัติให้โรงงานยาสูบดำเนินการจัดหาเครื่องจักรและอุปกรณ์การผลิตบุหรี่ โดยนำเครื่องจักรที่มีอยู่เดิมมาซ่อมแซมหรือปรับปรุงใหม่มาใช้มากขึ้น และลดค่าใช้จ่ายการจัดการเครื่องจักรใหม่ลง โดยให้ก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยสำหรับพนักงาน ผู้บริหาร หัวหน้างาน และพนักงานที่ไปปฏิบัติงานไม่ประจำเป็นจำนวน 3 หลัง ที่พักอาศัยห้องละ 1 คน รวมจำนวนผู้พักอาศัย 595 คน รวมทั้งสิ่งอำนวยความสะดวกในด้านครุภัณฑ์ เฟอร์นิเจอร์ และเครื่องปรับอากาศแบบแยกส่วนภายในห้อง มีพื้นที่ส่วนกลางของอาคาร เช่น ลิฟต์โดยสาร พื้นที่ซักล้าง ห้องปฐมพยาบาลและสำนักงาน เป็นต้น และเพิ่มอาคารอเนกประสงค์และสันทนาการอีก 1 หลัง ภายในประกอบด้วย ร้านอาหาร ห้องรับประทานอาหาร ร้านค้าทั่วไป พื้นที่ซักล้าง พื้นที่พักผ่อนและสันทนาการ รวมทั้งที่จอดรถยนต์พร้อมหลังคา จำนวน 330 คัน เพื่ออำนวยความสะดวกในการย้ายสถานที่ทำการเป็นกรณีเร่งด่วน โดยโรงงานยาสูบต้องจัดคืนพื้นที่ให้กรมธนารักษ์ เพื่อจัดสร้างสวนสาธารณะเบญจกิติ ส่วนที่ 2 ภายในปี 2560 จากเดิมที่ต้องส่งมอบในปี พ.ศ. 2562

4. ปัจจุบันโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ (โรงงานผลิตยาสูบ 6) ณ สวนอุตสาหกรรมโรจนะ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ได้ดำเนินการก่อสร้างอาคารเสร็จสมบูรณ์แล้ว และได้รับมอบอาคารเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2558 และกระบวนการจัดหาเครื่องจักรและอุปกรณ์การผลิตบุหรี่ใหม่อยู่ระหว่างดำเนินการ ซึ่งเป็นไปตามแผนงาน และคณะรัฐมนตรีได้มีนโยบายให้นำหลักการโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ เรื่อง “**ข้อตกลงคุณธรรม**” มาจัดทำเพื่อสกัดกั้นการทุจริตคอร์รัปชันโครงการของรัฐ

5. การย้ายโรงงานยาสูบไปที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยาจะเป็นการย้ายโรงงานผลิตยาสูบ 3, 4 และ 5 พร้อมองค์ประกอบอันได้แก่ อาคารส่วนซ่อมบำรุงรักษา อาคารส่วนวิศวกรรมบริการ อาคารสำนักงานพิมพ์ อาคารส่วนการขนส่ง คลังเก็บใบยา บุหรี่ วัสดุ อุปกรณ์ ฯลฯ จำนวนพื้นที่ 337 ไร่ ออกจากบริเวณโรงงานยาสูบ คลองเตย เพื่อนำพื้นที่ไปปรับปรุงเป็นสวนสาธารณะ “เบญจกิติ”(ส่วนที่ 2) ตามที่ได้ยื่นขอเกล้าฯ ถวายสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ สำหรับสำนักงานใหญ่ โรงพยาบาลโรงงานยาสูบ และอาคารฝ่ายวิจัยและพัฒนา ไม่ได้มีการย้ายยังคงอยู่ในที่ตั้งเดิม